

La hora de la modernizaci3n municipal

Patricio Arrau
Doctor en Economía U. de Pennsylvania
Consejero Giro País

(Columna diario La Tercera, 4 de julio de 2008)

El gobierno comunal es esencial para que los ciudadanos puedan proveerse de un sinnúmero de servicios. De la calidad de la gesti3n municipal depende críticamente la calidad de los servicios comunales. Una reciente encuesta de Giro País muestra que la percepci3n ciudadana es mala respecto a los temas de seguridad, atenci3n de salud y pavimentaci3n de calles. La recolecci3n de basura y el alumbrado público reciben buena nota.

De lado y lado surgen denuncias y conflictos asociados a la gesti3n municipal. Los estudios del nuevo Contralor General de la Repúbrica han ayudado a poner en la opini3n pública los problemas municipales, pero éstos se arrastran por años y responden a una crisis de gesti3n que a su vez conlleva un pecado capital: el centralismo.

Un reciente estudio de Solnet preparado para la Asociaci3n de Municipalidades muestra que los servicios comunales pueden llegar a 59. Muchos de estos servicios deben ser provistos por los municipios y son financiados centralizadamente por ingresos de destino fijo traspasados desde el Fisco. Los más conocidos son la salud y la educaci3n, pero también se encuentran en esta categoría diversos programas sociales, de pobreza, seguridad y transito, deporte y recreaci3n, etc. Además del problema que se suscita porque en muchos casos los recursos destinados no alcanzan para servicio de calidad, los municipios no cuentan con instrumentos autónomos para gestionar sus recursos humanos. La dotaci3n se encuentra fijada por ley y en muchos casos los trabajadores municipales gozan de inamovilidad.. En Chile los ingresos autónomos de los municipios representan apenas el 6,7 % de los ingresos del gobierno general. En países como México, Brazil y Turquía este indicador fluctúa entre el 10 y 15%, en Colombia y Perú fluctúa entre 15 y 25% y en los países desarrollados llega al 35%. Solnet propone eliminar el sistema de ingresos de destino fijo y avanzar traspasar recursos autónomos y de libre disposici3n que lleguen al 15% de los ingresos del gobierno general en unos 10 años. Evidentemente se requiere también entregar instrumentos de gesti3n autónoma. En un estudio complementario de nuestra empresa Gerens, hemos propuesto también la obligatoriedad de llevar contabilidad de acuerdo a las normas generalmente aceptadas, de auditorías anuales obligatorias por auditores inscritos en la Superintendencia de Valores y Seguros y que el Consejo y el Alcalde se sometan a las normas de responsabilidad y gesti3n de las sociedades anónimas abiertas. Para que inventar la rueda de la gesti3n responsable si ésta ya se encuentra inventada. En este nuevo marco de deberes y derechos es posible permitir el endeudamiento de los municipios en el mercado, todo en el contexto de un plan de



saneamiento de las deudas acumuladas en el pasado. Nuevos derechos y autonomía de gestión acompañada de los mismos deberes de los directores de empresas.

Para avanzar en cualquier modernización de estado es necesario desprenderse del centralismo que ahoga al Estado chileno. La Dirección de Presupuestos es un bastión de funcionarios públicos de excepción, pero el manejo centralista de los dineros del Estado está haciendo agua. Difícil decisión política esta de descentralizar, pero es una decisión política urgente.